Marek Rymsza

Uniwersytet Warszawski

The challenges of assesing impact of intervention. Investment in human capital: introductory remarks

XII Międzynarodowa Konferencja Ewaluacyjna

Panel 6: Effects of public support schemes on human capital

Wrocław, 21-22.06.2017

European Funds Technical Assistance

MINISTRY OF ECONOMIC DEVELOPMENT

European Union Cohesion Fund

Struktura prezentacji / Structure of presentation

(1) Czym jest inwestowanie (w) kapitał ludzki (rynek pracy, polityka społeczna, edukacja)?

(2) Pomiędzy kulturą rozliczalności i kulturą wpływu.

(3) Inne „osie napięć”: (i) governance i NMP; (ii) środki budżetowe i unijne; (iii) kapitał ludzki i społeczny.

(1) What does it mean to invest (in) human capital (labour market, social policy, education)?

(2) Between culture of accountability and culture of impact.

(3) Other ‘axis of tensions’: (i) Governance & NPM; (ii) budget & EU funds; (iii) human & social capital.

Obszary interwencji – polityki publiczne
Spheres of intervention – public policies

- Aktywna polityka rynku pracy
- Aktywna polityka społeczna
- Polityka edukacyjna

- Active labour market policy
- Active social policy
- Education policy

Człowiek – najlepsza inwestycja

Human – the best investment

Aktywna polityka rynku pracy
Active labour market policy

- Obniżyć poziom bezrobocia, podnieść poziom zatrudnienia.
- Podnieść zdolność zatrudnieniową jednostek.
- Wyrównać szanse (na rynku pracy) kobiet, niepełnosprawnych, młodzieży, 50+.

- To reduce rates of unemployment, to increase rates of employment.
- To rise employability of individuals.
- To emancipate (on labor market) women, people with disabilities, youth, elderly 50+.

(Re)integracja zawodowa

Activation services

Aktywna polityka społeczna
Active social policy

- Aktywne obywatelstwo społeczne – uczestnictwo w życiu społecznym i sferze publicznej.
- Umiejętności i kompetencje społeczne jednostek.
- Równowaga między życiem zawodowym i rodzinnym.

- Active social citizenship – social and public participation.
- Social competences and skills of individuals.
- Work – family balance.

(Re)integracja społeczna

Social inclusion

Polityka edukacyjna
Education policy

- Podniesienie poziomu wykształcenia w społeczeństwie.
- Uczenie się (jednostek) przez całe życie.
- Większy dostęp do usług edukacyjnych dla ludności wiejskiej, dzieci w wieku przedszkonym, 50+ itp.

- Scholarization of the society.
- Life course education (of individuals).
- Better access to education services for people from rural areas, children<6, elderly 50+ etc.

Otwarty dostęp do edukacji

Open access to education services

Inwestowanie w kapitał ludzki
Human capital investment

- Kapitał ludzki jako forma kapitału.
- Specyfika kapitału ludzkiego.
- Co to znaczy inwestować?
- Skutki nieinwestowania kapitału ludzkiego.

- Human capital as a form of capital.
- Specify of human capital.
- What does it mean to invest?
- Consequences of not investing.

Wpływ / Impact

(1) Wydatki publiczne -> (2) wzrost poziomu kapitału ludzkiego -> (3) <u>korzyści publiczne</u>

(1) Public spending -> (2) raising level of human capital -> (3) <u>public benefit</u>

Inwestowanie <u>**w**</u> kapitał ludzki <u>**i**</u> inwestowanie kapitału ludzkiego – działania równoległe, nie sekwencyjne.

Investment <u>**in**</u> human capital <u>**and**</u> human capital investment as parallel activities, and not a sequence.

Polityka inwestycji społecznych
Social policy as a policy of social investment

- (1) Poziom decyzji politycznych: Jakie korzyści społeczne celami inwestycji w kapitał ludzki.
- (2) Poziom ewaluacji: czy potrafimy zmierzyć korzyści społeczne?
- (3) Realizacja programów: kultura rozliczalności i kultura wpływu.

- (1) Level of political decisions: what public benefits as aims of human capital investment?
- (2) Level of evaluation: Are we able to asses public benefits?
- (3) Implementation of public programs: culture of accountability & culture of impact.

Sfera zarządzania: dysonans poznawczy
Management issues – a cognitive dissonance

- (1) Wdrażanie wzorów biznesowych / Implementation of business patterns.
- (2) Przykłady / Examples
  (i) orientacja na misję / fixed on mission,
  (ii) kultura projektowa / project culture,
  (iii) przywództwo i koordynacja / leadership & coordination.

New Public Management

- (1) Wdrażanie wzorów partycypacyjnych / Implementation of civil society patterns.
- (2) Przykłady / Examples
  (i) orientacja na partycypację / fixed on participation,
  (ii) kultura partnerstwa / culture of partnership;
  (iii) poziome sieciowanie / horizontal networking.

Governance

Wydatkowanie środków budżetowych i funduszy unijnych
Budget spending & UE funds

- (1) Kultura rozliczalności / Culture of accountability
- (2) Polityka wydatkowania i oszczędzania / Policy of spending and savings

- (1) Kultura wpływu / Culture of impact
- (2) Polityka inwestycji społecznych / Policy of social investments

Separacja / Separation

Integracja / Integration

Kapitał ludzki i kapitał społeczny
Human capital & social capital

- (1) Raczej łatwy pomiar / easy to measure.
- (2) Możliwy szybki zwrot inwestycji / short-term return of investment .
- (3) Korzyści publicznej trzeba przypilnować / Public benefit is to be monitored.

- (1) Raczej trudny pomiar / Difficult to measure.
- (2) Inwestowanie długoterminowe / Long-term investment.
- (3) Korzyści publiczne dosyć oczywiste / Public benefit rather obvious.

Human capital	Social capital

Konkluzje – Conclusion

- Korzyść publiczna (społeczna wartość dodana) to coś więcej niż suma korzyści jednostek.
- Jakie korzyści społeczne z inwestowania w kapitał ludzki?: (i) lepsza jakość życia, (ii) większa spójność społeczna, (iii) zdolność rozwoju endogennego (siłami własnymi) i wdrażania innowacji społecznych.

- Public benefit (societal value added) is something more than a sum of profits of individuals.
- What public benefits from investing in human capital?: (i) better quality of life, (ii) more social cohesion, (iii) ability for endogenous development and implementation of social innovations.